



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2024 ГОДУ**

МОСКВА 2025

Оглавление

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности	2
1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору лицензирования отдельных видов деятельности	2
1.2. Особенности разрешительной деятельности (лицензирования) в 2024 году	7
1.2.1. Особенности, предусмотренные в связи с внешнеполитической и экономической ситуацией	7
1.2.2. Эксперимент по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования	8
1.2.3. Рассмотрение жалоб, связанных с лицензированием отдельных видов деятельности в рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования	11
1.3. Отдельные вопросы, связанные с нормативно-правовым регулированием в области лицензирования отдельных видов деятельности	13
1.3.1. Повышенный процент отрицательных решений по результатам предоставления государственных услуг по лицензированию на основании заявлений, поступающих в рамках эксперимента	13
1.3.2. Лицензирование отдельных видов деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей	16
2. Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, оценка целесообразности сохранения применяемого режима государственного регулирования отдельных видов деятельности	20
2.1. Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности	20
2.1.1. Осуществление Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору лицензирования отдельных видов деятельности на принятых в 2022 году в Российскую Федерацию в качестве новых субъектов территориях	20
2.1.2. Приведение административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствие с требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	22
2.2. Оценка целесообразности сохранения применяемого режима государственного регулирования отдельных видов деятельности	23

Раздел 1

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования отдельных видов деятельности

1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору лицензирования отдельных видов деятельности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности; эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения; производство маркшейдерских работ.

Лицензирование Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору отдельных видов деятельности в 2024 году осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»;

Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики

и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики»;

Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области»;

Федеральным конституционным законом от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области»;

Налоговым кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 г. № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № 463 «О применении на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности» (вместе с «Правилами представления уведомления об осуществлении видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12

Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление которых на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области допускается с 1 марта 2024 г. без получения лицензии»);

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2023 г. № 244 (с изм. от 11 апреля 2024 г.) «Об утверждении временных обязательных требований, применяемых при осуществлении отдельных видов деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также перечней грубых нарушений указанных требований» (вместе с «Временными обязательными требованиями, применяемыми при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», «Временными обязательными требованиями, применяемыми при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области») (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2023 г., рег. № 74671);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2020 г. № 454 (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2021 г., рег. № 63026);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2020 г. № 453 (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2021 г., рег. № 63025);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2020 г. № 455 (зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2021 г., рег. № 63051);

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию производства маркшейдерских работ, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2020 г. № 456 (зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2021 г., рег. № 63052).

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование видов деятельности, отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, опубликованы в официальных печатных изданиях, размещены на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору www.gosnadzor.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах в местах приема заявительных документов, а также в различных информационно-правовых системах.

Анализ практики применения вышеуказанных нормативных правовых

актов подтверждает их объективность, обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, возможность их исполнения и контроля.

1.2. Особенности разрешительной деятельности (лицензирования) в 2024 году

1.2.1. Особенности, предусмотренные в связи с внешнеполитической и экономической ситуацией

На виды деятельности, лицензируемые Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), распространяется действие постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (далее – Постановление № 353).

В соответствии с Постановлением № 353 государственные услуги по лицензированию отдельных видов деятельности предоставляются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору со следующими особенностями:

по 31 декабря 2029 г. государственные услуги по лицензированию отдельных видов деятельности предоставляются без взимания государственной пошлины;

по 31 декабря 2029 г. в случае изменения места нахождения юридического лица, места жительства индивидуального предпринимателя, места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса, а также в случае переименования юридического лица, реорганизации юридического лица

в форме преобразования, слияния, присоединения внесение изменений в реестр лицензий на основании заявления лица, которому была предоставлена лицензия, не требуется.

1.2.2. Эксперимент по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования

Предоставление государственных услуг по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, деятельности по производству маркшейдерских работ, эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляется в том числе в рамках продолжающегося до 31 декабря 2025 г. эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования (далее – эксперимент).

Предоставление государственных услуг в рамках эксперимента осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона № 99-ФЗ, положений о лицензировании соответствующих видов деятельности, Положения о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 (далее – Положение об эксперименте), а также утверждённых Межведомственной рабочей группой по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности (далее – МРГ) оптимизированных стандартов предоставления

государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности.

В рамках эксперимента государственные услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в соответствии с Положением об эксперименте предоставляются на основании сокращенных перечней заявительных документов (сведений) и в сокращенные сроки.

Кроме того, МРГ утверждены целевые состояния предоставления государственных услуг, предусматривающие сокращение сроков предоставления государственных услуг и перечней заявительных документов, а также проведение выездных оценок соответствия соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям без фактического выезда работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по месту осуществления лицензируемого вида деятельности – с использованием средств дистанционного взаимодействия (на основании положений о лицензировании производства маркшейдерских работ и деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности).

Для достижения соответствующих целевых состояний предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности приняты постановления Правительства Российской Федерации:

от 12 февраля 2022 г. № 160 «О внесении изменений в Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» (вступило в силу 1 марта 2022 г.);

от 6 сентября 2022 г. № 1568 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» (вступило в силу 15 сентября 2022 г.);

от 20 октября 2022 г. № 1868 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ» (вступило в силу 1 марта 2023 г.);

от 14 декабря 2023 г. № 2141 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661» (вступило в силу 1 января 2024 г.);

от 21 октября 2024 г. № 1410 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661» (вступило в силу 1 марта 2025 г.).

Разработан и внесён в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий с 1 сентября 2025 г. изменение требований в отношении лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, с целью приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования», описанием целевых состояний, утверждённым протоколом МРГ от 11 августа 2023 г. № 85-АХ, в том числе в части:

наделения полномочиями по предоставлению соответствующих государственных услуг по лицензированию исключительно территориальных органов Ростехнадзора (без участия центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору);

подачи заявлений о предоставлении государственных услуг исключительно в форме электронных документов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) (кроме случаев отсутствия соответствующей технической возможности, а также необходимости соблюдения требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны);

подачи в составе заявления о предоставлении государственной услуги исключительно сведений, подтверждающих соответствие соискателя лицензии

и лицензиата лицензионным требованиям (без приложения копий (в том числе электронных) документов);

сокращения в соответствии с пунктом 5(1) Постановления № 353 срока уведомления заявителя о проведении в его отношении выездной оценки соответствия лицензионным требованиям;

сокращения в соответствии с целевыми состояниями, утвержденными МРГ, сроков принятия решений о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), о внесении изменений в реестр лицензий (об отказе во внесении изменений в реестр лицензий) и о прекращении действия лицензии.

С 1 марта 2025 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2024 г. № 1410 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. №1661», предусматривающее подачу заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в электронном формате посредством ЕПГУ (за исключением случаев необходимости соблюдения требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны), и утверждены изменения, которые вносятся в Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

1.2.3. Рассмотрение жалоб, связанных с лицензированием отдельных видов деятельности в рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования

В соответствии с пунктом 7(1) Положения об эксперименте:

жалобы на решения и действия (бездействие) органа, осуществляющего полномочия по предоставлению разрешений, его должностного лица (далее – жалоба) могут подаваться заявителями с использованием ЕПГУ в течение года со дня, когда заявитель узнал или должен был узнать о нарушении своих прав;

в случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен органом, осуществляющим полномочия по предоставлению разрешений, при условии, что одновременно с жалобой подано ходатайство о восстановлении пропущенного срока и должностное лицо органа, осуществляющего полномочия по предоставлению разрешений, рассматривающее жалобу, признает причины пропуска срока уважительными, а срок подачи ходатайства о восстановлении срока разумным (подписание жалобы осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»);

виды разрешений, в отношении которых возможна подача указанных жалоб, определяются МРГ.

Возможность подачи в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору жалоб в рамках эксперимента предусмотрена в отношении решений и действий (бездействия) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (его территориальных органов), его должностных лиц при предоставлении государственных услуг по лицензированию всех видов деятельности, лицензирование которых осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ.

Подача жалоб в рамках эксперимента осуществляется посредством

Типового облачного решения контрольной (надзорной) деятельности (далее – ТОР КНД).

Использованием ТОР КНД обеспечивается:

интуитивная понятность и простота для заявителя процесса формирования жалобы и ее направления в лицензирующий орган с возможностью перехода к соответствующей экранной форме на ЕПГУ непосредственно из заявления о предоставлении государственной услуги по лицензированию отдельного вида деятельности;

простота оформления результатов рассмотрения жалобы лицензирующим органом в сравнении с порядком, предусмотренным Правилами подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840.

1.3. Отдельные вопросы, связанные с нормативно-правовым регулированием в области лицензирования отдельных видов деятельности

1.3.1. Повышенный процент отрицательных решений по результатам предоставления государственных услуг по лицензированию на основании заявлений, поступающих в рамках эксперимента

За истекший период проведения эксперимента отмечено повышение процента отрицательных решений, принимаемых по результатам предоставления

государственных услуг по лицензированию, что напрямую связано с сокращением количества представляемых соискателем лицензии, лицензиатом вместе с заявлением сведений и документов и, как следствие, увеличение количества оснований для подготовки по результатам рассмотрения таких заявлений уведомлений «Решение об отказе в предоставлении государственной услуги».

Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (внесении изменений в реестр лицензий):

2023 год		2024 год	
Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям	Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям
3829	561 (7%)	3791	375 (10%)

Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (внесении изменений в реестр лицензий):

2023 год		2024 год	
Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям	Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям
131	25(5%)	203	34(6%)

Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (внесении изменений в реестр лицензий):

2023 год		2024 год	
Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям	Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям
185	29(6%)	217	31(7%)

Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии на производство маркшейдерских работ (внесении изменений в реестр лицензий):

2023 год		2024 год	
Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям	Количество заявлений в год	Количество (доля) отрицательных решений по заявлениям
203	75(3%)	238	91(3%)

Сохраняет актуальность отмеченный в 2023 году высокий процент решений об отказе в предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий), принимаемых по результатам рассмотрения заявлений, поступающих в рамках эксперимента, в сравнении с заявлениями, представляемыми в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору в общем порядке, что наглядно демонстрирует влияние сокращения перечня сведений и документов на результаты предоставления государственных услуг.

Соответствие заявителя отдельным лицензионным требованиям подтверждается в том числе представлением им сведений и документов, представление которых в рамках эксперимента не осуществляется. Таким образом, сужается установленный частью 4 статьи 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ предмет документарной оценки, что влечет необходимость оценки соответствия заявителя большому количеству лицензионных требований в рамках выездных оценок и, как следствие, по их результатам чаще принимаются решения об отказе в предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий).

1.3.2. Лицензирование отдельных видов деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей

В соответствии с частями 1 статей 22 федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» и № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» (далее при совместном упоминании соответственно – ФКЗ и Субъекты) с 1 марта 2024 г. на территории Субъектов виды деятельности, указанные в части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ, могут осуществляться, если иное не установлено федеральным законом, исключительно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление таких видов деятельности, выданные в порядке, установленном Федеральным законом № 99-ФЗ, за исключением случая, предусмотренного частью 2 данных статей ФКЗ.

Одновременно согласно пунктам 2 частей 1 статей 12 ФКЗ на территории Российской Федерации признаются и действуют без ограничения срока действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Субъектов, если иное не предусмотрено ФКЗ либо не вытекает из самих документов или существа отношений, действовавшие на территории Субъектов на день их принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации соответствующих субъектов лицензии (разрешения), за исключением лицензий (разрешений) на осуществление предпринимательской деятельности,

которая не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, выданные государственными и иными официальными органами Субъектов, органами государственной власти Украины, органами местного самоуправления Украины.

Таким образом, до 1 марта 2024 г. или реализации мер, указанных в частях 2 статей 22 ФКЗ, организации имели право на осуществление отдельных видов деятельности на основании лицензий, предоставленных государственными органами Субъектов (за исключением лицензий (разрешений) на осуществление предпринимательской деятельности, которая не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации).

При этом в реализацию частей 2 статьей 22 ФКЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 г. № 463 «О применении на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Постановление № 463) утверждён перечень видов деятельности, на которые распространяются соответствующие особенности лицензирования отдельных видов деятельности (включая из числа видов деятельности, лицензируемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (далее – эксплуатация ВХ) и деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (далее – деятельность с ВМ).

Временные обязательные требования, применяемые при осуществлении лицензирования эксплуатации ВХ и деятельности с ВМ, а также перечень грубых нарушений соответствующих временных обязательных требований утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2023 г. № 244 «Об утверждении временных обязательных требований, применяемых при осуществлении отдельных видов деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской

Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также перечней грубых нарушений указанных требований» (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2023 г., рег. № 74671).

Таким образом, в период с 1 марта 2024 г. по 1 сентября 2026 г. право зарегистрированной на территории одного из Субъектов организации на осуществление на соответствующей территории эксплуатации ВХ и деятельности с ВМ обеспечивается соблюдением Правил представления уведомления об осуществлении видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление которых на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области допускается с 1 марта 2024 г. без получения лицензии, утверждённых Постановлением № 463 (далее – Правила), и соответствующих временных обязательных требований, утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2023 г. № 244.

При этом согласно частям 6 статей 22 ФКЗ положения частей 2 - 5 данных статей не ограничивают право юридического лица, индивидуального предпринимателя подать заявление о предоставлении лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности в общем порядке, предусмотренном Федеральным законом № 99-ФЗ.

Таким образом, в зависимости от вида деятельности, лицензируемого Ростехнадзором, а также периода времени возможны следующие варианты их осуществления:

с 5 октября 2022 г. осуществление отдельных видов деятельности, лицензируемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, на территориях Субъектов возможно на основании лицензий, полученных в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ;

до 1 марта 2024 г. осуществление отдельных видов деятельности, лицензируемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, было возможно на основании ранее предоставленных государственными и иными официальными органами Субъектов, органами государственной власти Украины, органами местного самоуправления Украины лицензий на осуществление соответствующих видов деятельности;

с 1 марта 2024 г. по 1 сентября 2026 г. эксплуатация ВХ и осуществление деятельности с ВМ на территориях Субъектов возможны без получения лицензии в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ при условии представления организацией уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и при условии соблюдения ими при осуществлении данного вида деятельности указанных выше временных обязательных требований, утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2023 г. № 244;

с 1 марта 2024 г. осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, а также производство маркшейдерских работ на территориях Субъектов возможно только на основании лицензий, полученных в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ.

Раздел 2

2. Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, оценка целесообразности сохранения применяемого режима государственного регулирования отдельных видов деятельности

2.1. Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности

2.1.1. Осуществление Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору лицензирования отдельных видов деятельности на принятых в 2022 году в Российскую Федерацию в качестве новых субъектов территориях

Частью 1 статьи 32 Федерального закона от 19 декабря 2022 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 519-ФЗ) в редакции Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что до 31 декабря 2024 г. включительно на территориях Субъектов не применяется законодательство Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Вместе с тем подпунктом 5 пункта 2 приложения № 1 к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2023 г. № 244 «Об утверждении временных обязательных требований,

применяемых при осуществлении отдельных видов деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также перечней грубых нарушений указанных требований» установлено требование к зарегистрированной на территории Субъекта организации, намеренной осуществлять эксплуатацию ВХ, о наличии в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) и Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте (далее – требование о страховании).

С целью приведения нормативной правовой базы Ростехнадзора в соответствие в указанной части с Федеральным законом № 519-ФЗ принят приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2024 г. № 26 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2023 г. № 244 (с изм. от 11 апреля 2024 г.) «Об утверждении временных обязательных требований, применяемых при осуществлении отдельных видов деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также перечней грубых нарушений указанных требований» (вместе с «Временными обязательными требованиями, применяемыми при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», «Временными обязательными требованиями, применяемыми при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного

назначения, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области») (Зарегистрировано в Минюсте России 8 августа 2023 г. № 7467, вступил в силу 1 марта 2024 г.).

2.1.2. Приведение административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствие с требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Реализация Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору относящихся к его компетенции пунктов Плана-графика приведения административных регламентов предоставления государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов в соответствие с требованиями Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2023 г. № 2889-р, была осуществлена поэтапно до 31 декабря 2024 г., путём разработки в соответствии с требованиями Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228, новых административных регламентов предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности взамен действующих.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2024 г. № 1410 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. №1661» утверждены изменения, которые вносятся в Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов

I, II и III классов опасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», и вступили в силу 1 марта 2025 г.

В целях оптимизации процессов предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности, в том числе в условиях сокращения сроков их предоставления при достижении целевых состояний, утверждённых МРГ, планируется предусмотреть предоставление государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору без участия центрального аппарата. В частности, в отношении деятельности с ВМ Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору разработан и внесён в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий с 1 сентября 2025 г. соответствующее изменение требований в отношении лицензирования деятельности с ВМ, с целью приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования», описанием целевых состояний, утверждённым протоколом МРГ от 11 августа 2023 г. № 85-АХ.

2.2. Оценка целесообразности сохранения применяемого режима государственного регулирования отдельных видов деятельности

Государственное регулирование отдельных видов деятельности в форме их лицензирования является мерой, учитывающей наличие необходимости осуществления как государственного контроля за лицензируемой деятельностью,

так и оценки готовности организации осуществлять соответствующую деятельность.

Безопасность широкого круга лиц обеспечивается соответствием соискателей лицензий, а также лицензиатов, планирующих осуществление лицензируемого вида деятельности по новому адресу места его осуществления или дополнение содержащегося в лицензии перечня составляющих лицензируемый вид деятельности работ, обязательным требованиям в области промышленной безопасности и лицензирования отдельных видов деятельности.

С учётом функционала ЕПГУ и порядка формирования с его помощью заявления о предоставлении государственной услуги по лицензированию конкретных видов деятельности пошаговым заполнением экранных форм и внесением в соответствующие графы необходимых сведений обеспечивается оформление и отправка в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору заявления о предоставлении государственной услуги и проверка сведений посредством межведомственного взаимодействия.

Оценка соблюдения заявителем таких требований осуществляется в соответствии со статьей 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ в форме выездной оценки соответствия соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям.

С учётом вышеизложенного лицензирование Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору относящихся к её компетенции видов деятельности способствует достижению целей, предусмотренных Основами государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198 (далее – Основы государственной политики ПБ).

Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности позволяет выявлять источники возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью

граждан, имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу, а также причины аварийности на опасных производственных объектах и добиваться их устранения, что в полной мере соответствует целям государственной политики в области промышленной безопасности, предусмотренным Основами государственной политики ПБ.

Кроме того, лицензирование отдельных видов деятельности отвечает принципам Основ государственной политики ПБ (в том числе обеспечивается единство подходов на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права), а также определенным Основами государственной политики ПБ необходимым результатам их реализации, а именно – обеспечению промышленной безопасности, предупреждению аварий и инцидентов на промышленных объектах, а также укреплению правопорядка в области промышленной безопасности.

В связи с указанным целесообразно сохранение регулирования относящихся к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору видов деятельности в форме лицензирования.